ЦГ

№ 65 Россия Сенат

# ЗАПИСКА ИЗЪ ДѢЛА

по жалобѣ **Балашовской Уѣздной Земской Управы** на постановленіе Саратовскаго Губернскаго Правленія по вопросу о порядкѣ взысканія недоимки земскаго сбора съ имущества Балашовскаго Покровскаго женскаго монастыря. Дѣло это перенесено на разсмотрѣніе Перваго Общаго Собранія за несогласіемъ Министра Финансовъ съ проектомъ опредѣленія 1 Департамента Правительствующаго Сената.

---

*Реестръ бумагъ, вошедшихъ въ составъ записки.*

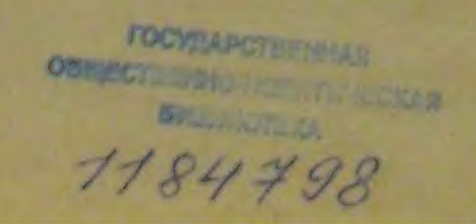


## ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ДѢЛА.

1909 года Ноября 12-го дня. По указу ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА, Правительствующій Сенатъ слушали: дѣло по жалобѣ *Балашовской Уѣздной Земской Управы* на постановленіе Саратовскаго Губернскаго Правленія по вопросу о порядкѣ взысканія недоимки земскаго сбора съ имущества Балашовскаго Покровскаго женскаго монастыря. *Приказали:* Изъ дѣла видно, что Балашовская Земская Управа обратилась въ Саратовское Губернское Правленіе съ просьбой о разъясненіи Балашовскому полицейскому управленію, чтобы оно при взысканіи недоимки земскаго сбора, числящейся на имуществѣ Покровскаго женскаго монастыря, руководствовалось ст. 56 Уст. о прям. нал. (ст. 108 по изд. 1903 года). На это обращеніе Губернское Правленіе, по резолюціи отъ 8 Апрѣля 1908 г., увѣдомило Земскую Управу, что понудительное взысканіе земскихъ (равно казенныхъ и городскихъ) сборовъ съ монастыря, путемъ описи и публичной продажи принадлежащаго ему имущества, яв-

*Проектъ опредѣленія 1 Департамента Правит. Сената, отъ 12 Ноября 1909 г. Участвовали Г.г. Сенаторы: Э. В. Шольцъ, Ф. Н. Платоновъ, Г. А. Тобизенъ, Н. С. Брянчаниновъ, П. Н. Остроумовъ, В. Н. Мамантовъ, С. Э. Зволянскій.*

№ 886



*Н. И. Вуичъ, Г. И. Кристи. А. Ф. Треповъ* и *Д. Б. Нейдгартъ.*

ляется не согласнымъ съ закономъ, вслѣдствіе чего требованіе Земской Управы объ уплатѣ накопившейся за монастыремъ недоимки земскаго сбора должно быть обращено въ мѣстную Духовную Консисторію, въ вѣдѣніи которой находится монастырь; въ случаѣ же неисполненія Консисторіею этого безспорнаго требованія, неправильныя ея въ этомъ случаѣ дѣйствія подлежатъ обжалованію въ Святѣйшій Синодъ. Въ принесенной Правительствующему Сенату жалобѣ Балашовская Земская Управа, ходатайствуя объ отмѣнѣ приведенной резолюціи Губернскаго Правленія, указываетъ, что по силѣ ст. 119 (п. 3) Уст. зем. пов., при взысканіи недоимокъ земскихъ сборовъ съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ (въ данномъ случаѣ—паровой мельницы Покровскаго монастыря) примѣняются правила, изложенныя въ ст.ст. 52—61 Уст. прям. нал. (104—113 по изд. 1903 г.). *Разсмотрѣвъ настоящее дѣло* и принимая во вниманіе: 1) что, согласно ст. 1282 Уст. Гражд. Суд. (Св. Зак. т. XVI ч. 1, изд. 1892 года), дѣла монастырей признаются дѣлами казеннаго управленія, и 2) что посему и примѣнительно къ ст. 1296 того же Устава требованіе Балашовской Земской Управы объ уплатѣ накопившейся за Покровскимъ женскимъ монастыремъ недоимки земскаго сбора должно быть обращено непосредственно въ мѣстную Духовную Консисторію, въ вѣдѣніи которой находится названный монастырь,—Правительствующій Сенатъ признаетъ состоявшееся по настоящему дѣлу распоряженіе Саратовскаго Губернскаго Правленія, изложенное въ резолюціи, отъ 8-го Апрѣля 1908 года, правильнымъ, а потому *опредѣляетъ:* жалобу Балашовской Земской Управы оставить безъ послѣдствій.

Изложенный проектъ опредѣленія Правительствующаго Сената препровождался для подписанія къ Министрамъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ, но, по подписаніи Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, возвращенъ Министромъ Финансовъ при отзывѣ, отъ 10 Мая 1910 года за № 5209, въ коемъ объясняетъ, что съ означеннымъ проектомъ онъ, Министръ Финансовъ, затрудняется согласиться по слѣдующимъ соображеніямъ:

*Отзывъ Министра Финансовъ.*

Согласно ст. 105 Уст. о зем. пов., по прод. 1906 г., казначейства ведутъ счетъ поступленія сборовъ съ земель и недвижимыхъ имуществъ въ уѣздахъ съ каждымъ плательщикомъ и сообщаютъ *мѣстной полиціи* свѣдѣнія о недоимкахъ въ тѣхъ *сборахъ, одновременно со свѣдѣніями о* недоимкахъ въ казенныхъ *сборахъ, а въ отношеніи сборовъ съ недвижимыхъ* имуществъ въ городахъ, *согласно ст. 117 того же Устава по изданію* 1899 г., *аналогичныя обязанности возложены на городскія общественныя* управленія. *Самое же взысканіе недоимокъ земскихъ сборовъ* съ земель и недвижимыхъ имуществъ, *принадлежащихъ частнымъ* владѣльцамъ въ уѣздахъ, а *также съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ*, согласно ст. 119 Уст. о зем. пов., производится мѣстною полиціею тѣмъ же порядкомъ, какой примѣняется, на основаніи правилъ, изложен-

ныхъ въ ст.ст. 12, 14—29 и 52—61 Уст. о прям. нал. (16, 18—33 и 104—113 по изд. 1903 г.)., въ отношенiи недоимокъ въ казенныхъ сборахъ. Изъ означенныхъ статей Устава о прямыхъ налогахъ видно, что примѣненie установленныхъ закономъ мѣръ взысканiя недоимокъ составляетъ прямую обязанность полицiи, при чемъ въ этомъ отношенiи въ законѣ не установлено никакихъ изъятiй въ зависимости отъ отдѣльныхъ категорiй владѣльцевъ имуществъ. Что же касается дѣятельности земскихъ учрежденiй по взысканiю недоимокъ земскихъ сборовъ, то таковая, согласно ст. 116 Уст. зем. пов., ограничивается лишь тѣмъ, что земскiя управы, наблюдая за поступленiемъ земскихъ сборовъ, при неуспѣшномъ взысканiи недоимокъ упомянутыхъ сборовъ обращаются къ подлежащей уѣздной полицiи и Губернатору о принятiи установленныхъ въ законахъ мѣръ къ возмѣщенiю недоимокъ. Кромѣ того, на основанiи примѣчанiя къ ст. 105 Уст. зем. пов., по постановленiю губернскаго земскаго собранiя, составленie недоимочныхъ реестровъ и сообщенie ихъ полицiи для взысканiя недоимокъ можетъ быть возложено на земскiя управы. Какихъ либо другихъ указанiй на дѣятельность земскихъ учрежденiй въ этомъ направленiи въ Уставѣ о земскихъ повинностяхъ не содержится.

Въ виду сего онъ, Министръ Финансовъ, полагалъ бы, что при взысканiи недоимки земскаго сбора съ Балашовскаго Покровскаго женскаго монастыря примѣненie всѣхъ установленныхъ для сего закономъ мѣръ, независимо отъ характера этихъ мѣръ, лежало на обязанности полицiи и для самостоятельнаго обращенiя Балашовской уѣздной земской управы въ мѣстную Духовную Консисторiю не представляется законныхъ основанiй.

*Отзывы Г.г. Сенаторовъ 1 Департамента Правительствующаго Сената.*

По выслушанiи изложеннаго отзыва Министра Финансовъ, Г.г. Сенаторы, прежде дѣло сie судившie, объявили:

1 Особа (*Тов. Мин. Фин. С. Ф. Веберъ*), что онъ съ отзывомъ соглашается; 10 Особъ (*Тов. Об. Прок. Свят. Синода А. П. Роговичъ, исп. об. Тов. Мин. Вн. Дѣлъ П. Н. Морозовъ, А. Ф. Треповъ, Н. И. Вучъ, С. Э. Зволянскiй, В. Н. Мамантовъ, П. И. Остроумовъ, Н. С. Брянчаниновъ, Г. А. Тобизенъ и Э. В. Шольцъ*), что они остаются при прежнемъ мнѣнiи, и отъ 3 Особъ (*Д. Б. Нейдгартъ, Ф. Н. Платоновъ и Г. И. Кристи*) мнѣнiй не отобрано отъ первыхъ двухъ за неприсутствованiемъ и отъ послѣдняго за смертiю.

*Ордеръ Оберъ-Прокурора 1 Департамента Прав. Сената.*

Вслѣдствie разныхъ мнѣнiй Г.г. Сенаторовъ Оберъ-Прокуроръ ордеромъ, отъ 28 Октября 1911 г., поручилъ дѣло это доложить въ Первомъ Общемъ Собранiи установленнымъ порядкомъ.

---

# ПРИЛОЖЕНІЕ.

*Выписка изъ жалобы Балашовской Уѣздной Земской Управы, отъ 19 Мая 1908 г., въ Правительствующій Сенатъ.*

Управа считаетъ себя обязанной возразить на утвержденіе, что «взысканіе городскихъ (и земскихъ) сборовъ должно производиться путемъ сношеній городского (и земскаго) общественнаго Управленія или Полицейскихъ Управленій съ тѣми Казенными Управленіями, за коими значатся недоимки земскихъ сборовъ». Къ данному дѣлу, по мнѣнію Управы, относятся слѣдующія статьи, опредѣляющія порядокъ взысканія земскихъ сборовъ: ст. 116 Уст. о Зем. Пов., говорящая: «Земскія Управы наблюдаютъ за поступленіемъ земскихъ сборовъ. При неуспѣшномъ взысканіи недоимокъ въ земскихъ сборахъ, Земскія Управы обращаются къ подлежащимъ уѣзднымъ полиціямъ и Губернатору, о принятіи установленныхъ въ законахъ мѣръ къ возмѣщенію недоимокъ». Изъ нея слѣдуетъ, что «при неуспѣшности взысканія оно производится въ порядкѣ обращенія къ низшей и высшей полицейской власти, т. е. къ уѣздной и губернской полиціи. Изъ п. 3 ст. 119 Уст. о Зем. Повин., говорящей, что «для взысканія недоимокъ въ земскихъ сборахъ примѣняются слѣдующія мѣры: п. 3) для сборовъ съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ—правила, изложенныя въ статьяхъ 52—61 Устава о Прямыхъ Налогахъ», видно, что къ городскимъ имуществамъ, въ данномъ случаѣ къ паровой мельницѣ Балашовскаго Покровскаго женскаго монастыря, примѣняются правила Устава о Прямыхъ Налогахъ.

Губернское Правленіе полагаетъ, что взысканіе земскихъ недоимокъ съ имуществъ духовнаго вѣдомства представляетъ собою исключеніе изъ этого общаго правила.

Въ виду этого прежде всего необходимо указать, что по общему юридическому положенію всякое исключеніе изъ общаго правила должно быть точно оговорено въ соотвѣтствующемъ законѣ, а слѣдовательно порядокъ взысканія земскаго сбора ни въ коемъ случаѣ не можетъ быть выводимъ изъ смысла статей Устава Гражданскаго Судопроизводства, какъ это дѣлаетъ въ данномъ случаѣ Губернское Правленіе, для доказательства правильности своего рѣшенія.

Въ виду сего, Уѣздная Земская Управа покорнѣйше проситъ Правительствующій Сенатъ рѣшеніе Саратовскаго Губернскаго Правленія отмѣнить и предписать кому слѣдуетъ при взысканіи недоимокъ земскаго сбора съ имущества Балашовскаго Покровскаго женскаго монастыря въ точности руководствоваться ст. 52—61 Устава о Прям. Налог.

# ЗАКОНЫ.

## Городовое Положеніе.

*(Св. Зак. т. II изд. 1892 года).*

*Ст. 130.* Оцѣночный сборъ взимается на основаніи слѣдующихъ правилъ: 1) Дума назначаетъ срокъ, къ которому сборъ долженъ быть внесенъ; 2) Управа, по производствѣ надлежащихъ оцѣнокъ, распредѣляетъ сборъ на основаніи сихъ оцѣнокъ и доводитъ о нихъ до всеобщаго свѣдѣнія не позднѣе, какъ за *мѣсяцъ* до назначеннаго Думою срока уплаты; 3) сборъ, не внесенный къ указанному сроку, считается въ недоимкѣ и взыскивается съ наложеніемъ пени, размѣръ коей опредѣляется Думою, не свыше, однако, *одного* процента съ суммы недоимки за каждый мѣсяцъ просрочки; отъ пени освобождаются взносы, производимые въ теченіе перваго полумѣсяца (до пятнадцатаго числа включительно) по окончаніи срока, назначеннаго для взноса; за каждый затѣмъ еще неистекшій мѣсяцъ пеня исчисляется какъ за полный и причисляется къ городскимъ доходамъ, и 4) если недоимка, съ причитающеюся пенею не внесена въ теченіе *шести* мѣсяцевъ послѣ назначеннаго срока (п. 1), то она взыскивается, при содѣйствіи полиціи, посредствомъ ареста доходовъ съ обложеннаго сборомъ недвижимаго имущества, а при недостаточности сей мѣры—посредствомъ продажи движимаго имущества недоимщика, за исключеніемъ предметовъ, указанныхъ въ статьѣ 973 и въ пунктѣ 4 статьи 974 Устава Гражданскаго Судопроизводства, и съ предоставленіемъ при томъ недоимщику права указывать тѣ вещи, которыя прежде другихъ должны быть обращены на пополненіе недоимки. Въ случаѣ непокрытія недоимки продажею движимостей, продается самое недвижимое имущество въ порядкѣ, указанномъ для взысканія налога съ такихъ имуществъ въ пользу казны.

*Ст. 137.* Взысканіе всякаго рода недоимокъ по установленнымъ городскимъ сборамъ и повинностямъ производится на одинаковомъ основаніи съ безспорными требованіями административныхъ мѣстъ и лицъ.

## Уставъ о земскихъ повинностяхъ.

*(Св. Зак. т. IV, изд. 1899 г. и прод. 1906 г.)*

*Ст. 105 (по Прод.).* Земскіе сборы по окладнымъ листамъ, разосланнымъ указаннымъ въ статьѣ 103 (по Прод.) порядкомъ, вносятся плательщиками въ казначейства, коимъ сообщаются отъ Уѣздныхъ Управъ окладныя книги, съ означеніемъ всѣхъ подлежащихъ сбору владѣльцевъ и городскихъ обществъ, а также слѣдующихъ съ нихъ окладовъ. Казначейства ведутъ счетъ поступленія сихъ сборовъ, за исключеніемъ указанныхъ въ

статьѣ 117, съ каждымъ плательщикомъ и сообщаютъ мѣстной полиціи свѣдѣнія о недоимкахъ въ тѣхъ сборахъ, одновременно съ свѣдѣніями о недоимкахъ въ казенныхъ налогахъ.

*Примѣчаніе.* По постановленію Губернскаго Земскаго Собранія, составленіе недоимочныхъ реестровъ и сообщеніе ихъ полиціи, для взысканія недоимокъ, можетъ быть возложено на Земскія Управы.

*Ст. 116.* Земскія Управы наблюдаютъ за поступленіемъ земскихъ сборовъ. При неуспѣшномъ взысканіи недоимокъ въ земскихъ сборахъ, Земскія Управы обращаются къ подлежащимъ уѣзднымъ полиціямъ и Губернатору, о принятіи установленныхъ въ законахъ мѣръ къ возмѣщенію недоимокъ.

*Ст. 117.* Сборы, установленные Земскими Собраніями, на основаніи статьи 37, съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, собираются съ плательщиковъ при содѣйствіи городскихъ общественныхъ управленій—тѣмъ же порядкомъ, какой въ Уставѣ о Прямыхъ Налогахъ установленъ для взиманія налога съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ въ пользу казны. Слѣдующія земству суммы городскія общественныя управленія вносятъ непосредственно въ Казначейства.

*Ст. 119 (по Прод.).* Для взысканія недоимокъ въ земскихъ сборахъ примѣняются слѣдующія мѣры: 1) для сборовъ съ крестьянскихъ надѣльныхъ земель—мѣры, установленныя въ Особомъ Приложеніи къ Законамъ о Состояніяхъ (кн. 1, Общ. Пол., ст. 311—336, по Своду и по Прод.); 2) для сборовъ съ земель и недвижимыхъ имуществъ, принадлежащихъ частнымъ владѣльцамъ въ уѣздахъ, кромѣ крестьянскихъ надѣльныхъ земель,—мѣры, установленныя въ статьяхъ 16 и 18—33 Устава о Прямыхъ Налогахъ (изд. 1903 г.), и 3) для сборовъ съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ—мѣры, установленныя въ статьяхъ 104—113 Устава о Прямыхъ Налогахъ (изд. 1903 г.).

## Уставъ о прямыхъ налогахъ.

*(Св. Зак. т. V, изд. 1903 года)*

### Мѣры взысканія недоимокъ.

*Ст. 107.* Если въ теченіе мѣсяца послѣ срока, назначеннаго къ платежу налога, недоимка не будетъ внесена, то Городскія Управы или замѣняющія ихъ учрежденія сообщаютъ немедленно въ полицію вѣдомость о недоимочныхъ имуществахъ, для принятія мѣръ, опредѣленныхъ въ слѣдующей (108) статьѣ.

*Ст. 108.* При невнесеніи налога въ теченіе мѣсяца послѣ срока, назначеннаго къ платежу онаго, на пополненіе недоимки обращается, по распоряженію полиціи, доходъ съ недоимочнаго недвижимаго имущества. Если же имущество сіе не приноситъ дохода, или не предвидится поступленія таковаго до 1 Января, то, для взысканія недоимки, полиція распоряжается немедленно продажею принадлежащаго недоимщику движимаго имущества, находящагося въ его домѣ или въ другомъ недвижимомъ имуществѣ, на коемъ числится недоимка, за исключеніемъ предметовъ, указанныхъ въ статьяхъ 973 и 974 Устава Гражданскаго Судопроизводства, при чемъ недоимщику предоставляется право указывать тѣ вещи, которыя прежде другихъ должны быть обращаемы въ продажу на пополненіе недоимки. Но если этими мѣрами недоимка не будетъ пополнена до 1 Января, то полиція приступаетъ къ составленію описи недоимочнаго имущества и затѣмъ передаетъ эту опись въ Городскую Управу, или замѣняющее ее учрежденіе, для распоряженія о продажѣ недоимочныхъ имуществъ установленнымъ порядкомъ. Наблюденіе за своевременнымъ доставленіемъ описей лежитъ на обязанности означенныхъ учрежденій.

*Ст. 109.* Въ теченіе времени отъ представленія описи до самаго дня переторжки, хозяину недоимочнаго имущества предоставляется право пріостановить продажу внесеніемъ недоимки, съ уплатою пени по два процента за каждый мѣсяцъ, со времени составленія описи (ст. 108); изъ этой пени покрываются издержки на составленіе описей и оцѣнокъ и на объявленіе о публичной продажѣ, если оно уже послѣдовало.

*Ст. 110.* Если недоимка не будетъ внесена и въ этотъ послѣдній срокъ, то имущество продается, согласно сдѣланному Городскою Управою или замѣняющимъ ее учрежденіемъ распоряженію, или въ цѣломъ составѣ, или въ части, достаточной для покрытія недоимки. Изъ вырученной на торгахъ суммы удерживается недоимка съ пенею, означенною въ статьѣ 109, а остальная часть выдается немедленно владѣльцу, если на него не предъявлено никакихъ взысканій.

### Уставъ Гражданскаго Судопроизводства.

*(Св. Зак. т. XVI ч. I, изд. 1892 г.)*

*Ст. 1282.* Дѣлами казеннаго управленія признаются дѣла, сопряженныя съ интересомъ казны, удѣльнаго и придворнаго вѣдомствъ и другихъ правительственныхъ установленій, управленій и вѣдомствъ, а также дѣла монастырей, церквей, архіерейскихъ домовъ и всѣхъ Христіанскихъ и магометанскаго духовныхъ учрежденій.

*Ст. 1283.* Дѣла казеннаго управленія производятся по общимъ правиламъ гражданскаго судопроизводства, съ изъятіями, въ слѣдующихъ статьяхъ указанными.

*Ст. 1296.* Для исполненія по рѣшенію, коимъ обвинено казенное управленіе, взыскатель представляетъ исполнительный листъ непосредственно въ то вѣдомство, которое, по силѣ рѣшенія, должно оное исполнить.

## СПРАВКА.

*Рѣшеніе Гражданскаго Кассаціоннаго Департамента, отъ 31 Мая 1878 г. за № 128.*

Принимая во вниманіе, что, по 138 § Городоваго Положенія 16 Іюня 1870 г., взысканіе всякаго рода недоимокъ по установленнымъ въ пользу города сборамъ и повинностямъ производится порядкомъ административнымъ; что изъ правила сего не сдѣлано никакого изъятія въ отношеніи взысканія городскихъ сборовъ, своевременно не наложенныхъ, съ имуществъ, перешедшихъ въ другія руки, и что посему Харьковская судебная палата совершенно правильно признала настоящій искъ Воронежской городской управы не подлежащимъ вѣдѣнію судебныхъ установленій,—Правительствующій Сенатъ, по выслушаніи заключенія товарища оберъ-прокурора, находитъ кассаціонную жалобу уполномоченнаго помянутою управою присяжнаго повѣреннаго Хрщановича не заслуживающею уваженія и потому опредѣляетъ: оставить оную, на основаніи 793 ст. Уст. Гр. Суд., безъ послѣдствій.

Состоящій за Оберъ-Прокурорскимъ столомъ,
Оберъ-Секретарь *К. Бобровъ.*

За Помощника Оберъ-Секретаря *В. Ивановъ.*



